

## **Русское управление в Башкирии в XVII—XVIII веках**

В настоящей статье предпринята попытка рассмотрения истории функционирования административно-территориального устройства Башкирии в XVII — первой половине XIX столетия по материалам опубликованных источников. Исторических источников по более раннему периоду не имеется. Известно только, что, по архивным разысканиям профессора Б.А.Азнабаева и востоковеда В.В.Трепавлова, в конце XV — первой половине XVI столетия господство ногаев было ведущим фактором политической истории Башкирии. Территория местного населения не была разделена между улусами потомков Едигея. Сохранение особого башкирского наместничества в Ногайской орде было предопределено хозяйственной автономией башкирских земель. Значительную роль также сыграла традиция управления краем чингизидами, которые не делили Башкирию между отдельными держателями улусов. В условиях распада ногайской государственности жившая в орде основная часть башкирского народа решила последовать примеру казанских башкир, обратившихся к первому русскому царю с просьбой о подданстве в 1554 году [1].

После присоединения к Русскому государству Башкирия долго сохраняла особую систему управления и ряд привилегий для местного населения. Возникновение этой системы объяснялось несопадением уровней социально-экономического развития в Уфимском уезде и в центральных районах страны, что препятствовало интеграции нашего края в Российское государство [2].

Еще в XVII столетии Закамская оборонительная линия отделяла башкирские земли от остальной части России. В XVI—XVII веках сложилось определенное самоуправление в Башкирии. В 1586 году начали строительство города Уфы. В летописном отрывке о постройке городов в Московском государстве сообщается: «в 94 году поставили на Волге город Самару. Того же году доставили город Уфинской» [3].

Относительно Уфы в разрядной книге говорится: «Разряд 7095. В новом городе на Уфе Михайло Олександров сын Нагой да голова Григорей Онучин» [4]. В подборках черновых материалов «духовного завещания» Ивана Васильевича значится, что первый русский царь оставил своему сыну Ивану в числе других и башкирские земли [5].

Согласно предположению Рахматуллина У.Х., вероятно, с 1586 года территория Башкирии «была выделена в самостоятельный уезд, получивший название Уфимского». До самого «конца первой трети XVIII века, кроме Уфимского уезда, Башкирия не имела других, определенных правительством административных делений. Исключение составляло то, что примерно до 60-х годов XVII века северо-восточные башкиры управлялись вначале администрацией Чердыни, а потом Верхотурья» [6].

Азнабаев Б.А. пишет, что «из большого числа сохранившихся наказов казанским воеводам, ни в одном из них не говорится о власти Казани над Уфимским уездом. Уфимская приказная изба, возникшая в 1601 году, входила в непосредственные отношения с Москвой, минуя Казань. Смута не привела даже к временной переориентации подчинения уфимских воевод казанским властям, несмотря на потерю связи с центром» [7].

По указу от 18 декабря 1708 года «Казань, а к ней» в числе других городов Уфа. «Да к Казани, к Астрахани, к Симбирску, к Уфе пригородки. К Уфе: Бирской, село Каракулино, Соловарной» [8].

Учреждается губернская система. Уфимский уезд был отнесен к Казанской губернии. 29 мая 1719 года формируются десять губерний: «к Казанской губернии города расписаны по провинциям» [9]. Создается Уфимская провинция во главе с казанскими воеводами.

По указу от 27 июля 1728 года об отделении Уфимской провинции от казанской губернии: «быть той провинции в особливом ведомстве нашего Сената, и о всяких делах писать ему и требовать нашего указа от Сената. А Казанскому губернатору той провинции не ведать» [10].

Уфимскую провинцию в 1728 году передали в ведение Сената. Зауральская часть Башкирии до 1737 года входила в состав Сибирской губернии. С 1737 года Зауральская Башкирия стала называться Исетской провинцией. Управление краем совершалось через Уфимскую приказную палату, а позднее через провинциальную канцелярию [11].

В 1733 году Петербург управлял Уфимской провинцией через казанских воевод, в 1734—1737 годах через Оренбургскую экспедицию и в 1737—1743 годах через Комиссию башкирских дел [12].

В конце апреля 1742 года Неплюев И.И. прибыл в Самару: «прибыл я, наконец, с женою и с детьми моими, Анной и Николаем, в Самару, в котором, на Волге лежащем городе, все командиры той экспедиции имели свое место пребывание». При И.К.Кирилове главное управление Оренбургским краем называлось «Известною», а потом «Оренбургской экспедицией», при Татищеве же и Урусове «Оренбургской комиссией». В своих записках Неплюев И.И. пишет, что «представил я о переименовании сей экспедиции в губернию» [13].

По указу от 15 марта 1744 года была образована Оренбургская губерния: «да той же губернии под ведомством состоять по прежнему Исетской провинции и с Зауральскими башкирами. Да ныне вновь в ведомство той губернии подчинить и Уфимскую провинцию» [14].

В своей записке «об Оренбургской губернии» будущий губернатор Дмитрий Васильевич Волков в 1763 году сообщал Екатерине II, что принадлежавшую Сибирской губернии Исетскую провинцию Неплюев И.И., «быв здесь губернатором, выпросил сию провинцию приписать к здешней губернии» [15].

Афанасий Романович Давыдов руководил краем в 1759—1763 годах. До его же прибытия исправление обязанностей начальника края лежало на генерал-майоре Тевкелеве совместно с советником Рычковым П.И. 13 июня 1763 года главой Башкирии стал Волков Дмитрий Васильевич с производством в действительные статские советники. Он занимал должность не более полутора лет. С декабря 1764 года Оренбургским губернатором стал тайный советник, князь Путятин Абрам Артемьевич (1764—1768 гг.). 29 сентября 1768 года на его место пришел сенатор, генерал-майор Иван Андреевич Рейнсдорп (1768—1781 гг.).

16 февраля 1781 года, вместо Рейнсдорпа, временное исправление обязанностей главы края поручено Матвею Афанасьевичу Хвабулову. 23 декабря 1781 года последовал указ об упразднении Оренбургской губернии и открытии Уфимского наместничества. Главное начальство над Оренбургским краем было вверено генерал-поручику Ивану Варфоломеевичу Якоби (1781—1782 гг.). Резиденция главных начальников Оренбургского края перемещается в город Симбирск.

В декабре 1782 года правящим должност Уфимского и Симбирского генерал-губернатора назначен генерал-поручик Аким Иванович Апухтин (1782—1784 гг.).

В конце 1784 года вместо Апухтина главой Башкирии стал Игельстром (1784—1792, 1796—1798 гг.). Пеутлинг в 1790 и 1791 годах исправлял должность генерал-губернатора за откомандированием Игельстрома. Александр Александрович фон Пеутлинг руководил краем в 1792—1794 годах.

В начале 1795 года Уфимским и Симбирским генерал-губернатором (1794—1796 гг.) стал Сергей Козьмич Вязмитинов. По указу от 12 декабря 1796 года «О новом разделении государства на губернии повелеваем отныне впредь состоять Оренбургской, что до сего была Уфимская»: Уфимское наместничество было преобразовано в Оренбургскую губернию. Вследствие Высочайшего повеления от 23 марта 1797 года все губернские учреждения в июне 1797 года были переведены из Уфы в Оренбург, но там оставались всего до 1802 года, когда снова, за недостатком помещений для присутственных мест, были обратно переведены в Уфу [16].

В начале XIX столетия император Александр I продолжил курс на централизацию управления, взятый Павлом I еще в 1796 году. Возникло несоответствие между центральным управлением и местным. Во второй четверти XIX века была завершена стыковка центрального управления, воплощавшего принцип единоличного или министерского правления, и местного. В результате образовалась вертикаль власти, соединившая все звенья управления сверху донизу. К середине XIX века эта административная система, основанная на бюрократической форме управления, достигла своего расцвета [17].

### Примечания

1. *Азнабаев Б.А.* Интеграция Башкирии в административную структуру Российского государства (вторая половина XVI — первая треть XVIII вв.). — Уфа, 2005. С.22, 24, 42, 45.
2. *Демидова Н.Ф.* Управление Башкирией и повинности населения Уфимской провинции в первой трети XVIII века // Исторические записки. — М., 1961. Т.68. С.211.
3. *Тихомиров М.Н.* Малоизвестные летописные памятники XVI века // Исторические записки. — М., 1941. Т.10. С.94; *Буканова Р.Г.* Города-крепости на территории Башкортостана в XVI—XVII вв. — Уфа, 2010. С.66.
4. Разрядная книга 1475—1598 годов / Отв. ред. М.Н.Тихомиров. — М., 1966. С.390.
5. Дополнения к актам историческим, собранные и изданные археографической комиссией. — СПб., 1846. Т.1. С.384.
6. *Рахматуллин У.Х.* Население Башкирии в XVII—XVIII вв. Вопросы формирования небашкирского населения. — М., 1988. С.22.
7. *Азнабаев Б.А.* Интеграция Башкирии в административную структуру Российского государства (вторая половина XVI — первая треть XVIII вв.). — Уфа, 2005. С.83—84.
8. ПСЗРИ — I. Том 4. №2218. С.437.
9. ПСЗРИ — I. Том 5. №3380. С.709.
10. ПСЗРИ — I. Том 8. №5316. С.68.
11. *Демидова Н.Ф.* Управление Башкирией и повинности населения Уфимской провинции в первой трети XVIII века // Исторические записки / Отв. ред. А.Л.Сидоров. Т.68. — М., 1961. С.211—237.
12. *Асфандияров А.З.* Башкирия после вхождения в состав России (вторая половина XVI — первая половина XIX века). — Уфа, 2006. С.73.
13. *Неплюев И.И.* Записки Ивана Ивановича Неплюева (1693—1773). — СПб., 1893. С.135, 141; *Витевский В.Н.* И.И.Неплюев и Оренбургский край в прежнем его составе до 1758 года. — Казань, 1890. Выпуск 3. С.30—31, 38, 369.
14. ПСЗРИ — I. Том 12. №8901. С.51.
15. *Волков Д.В.* Записка Дмитрия Волкова об Оренбургской губернии от 26 мая 1763 года // Выбор статей из Оренбургских губернских ведомостей за 1859 год. — Уфа, 1859. С.349.
16. *Добросмыслов А.И.* Тургайская область. Исторический очерк // Известия Оренбургского отдела Императорского русского географического общества. Выпуск 16. — Оренбург, 1901. С.125—262; ПСЗРИ — I. Т.24. №17634. С.229—230.
17. *Писарькова Л.Ф.* Бюрократизация административной системы в первой половине XIX века // Административно-территориальное устройство России. История и современность. — М., 2003. С.101.